

**Методические рекомендации приемным комиссиям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам применения нового Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры.**

Разъясняем некоторые вопросы применения Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076 (далее – Порядок приема).

Об информировании поступающих на обучение по образовательным программам высшего образования

Порядком приема предусмотрено, что в целях информирования лиц, поступающих на обучение по образовательным программам высшего образования, организация, осуществляющая образовательную деятельность (далее – организация), во время проведения приема формирует по каждому конкурсу:

списки лиц, подавших документы, необходимые для поступления, (далее – списки подавших документы) (пункт 43 Порядка приема);

ранжированные списки поступающих (далее – конкурсные списки) (пункт 74 Порядка приема).

Списки подавших документы формируются в период приема документов. Конкурсные списки формируются по результатам приема документов и вступительных испытаний, то есть после завершения приема документов и вступительных испытаний.

Списки подавших документы и конкурсные списки размещаются на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (далее – официальный сайт). Размещение указанных списков на информационном стенде (табло) не является обязательным.

Списки подавших документы и конкурсные списки ежедневно обновляются. Обновление конкурсных списков осуществляется до дня, следующего за днем завершения приема заявлений о согласии на зачисление, включительно не менее 5 раз в день в период с 9 часов до 18 часов по местному времени (по решению организации – до более позднего времени).

В отношении конкурсных списков Порядком приема установлены:

основания, по которым осуществляется ранжирование списков (пункты 76-78 Порядка приема);

сведения, которые указываются в списках (пункт 79 Порядка приема).

В конкурсных списках не указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) поступающих. Поступающие идентифицируются в конкурсных списках по номеру страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (далее – страховое свидетельство).

Страховое свидетельство (при наличии) представляется поступающими при подаче заявления о приеме (подпункт 3 пункта 46 Порядка приема). В случае отсутствия страхового свидетельства организация присваивает поступающему уникальный код, по которому поступающий идентифицируется в конкурсных списках. Порядок формирования уникального кода устанавливается организацией самостоятельно.

Фамилия, имя, отчество (при наличии) поступающих в конкурсном списке не указываются.

Сведения, указанные в пункте 79 Порядка приема, в обязательном порядке включаются в конкурсные списки. Вместе с тем, Порядком приема не установлен запрет на указание в конкурсных списках иных сведений, за исключением фамилии, имени и отчества поступающих. Таким образом, организация может включить в конкурсные списки иные сведения, например, наличие оригинала документа об образовании.

Порядком приема не установлен перечень сведений, которые указываются в списках подавших документы (в отличие от конкурсных списков). Организация самостоятельно определяет, какие сведения указываются в списках подавших документы. В этих списках могут указываться как фамилия, имя, отчество (при наличии) поступающих, так и номер страхового свидетельства (уникальный код). В списках подавших документы могут также указываться, например, сумма конкурсных баллов, наличие заявления о согласии на зачисление, наличие оригинала документа об образовании.

Порядком приема не установлено, какими способами проводится информирование о зачислении. Согласно пункту 91 Порядка приема информирование о зачислении осуществляется в порядке, установленном организацией. Организация может размещать приказы о зачислении на официальном сайте или информировать поступающих о зачислении иным способом (например, через личный кабинет), а также может сочетать различные способы информирования о зачислении.

Порядком приема не установлен перечень сведений, которые указываются в приказах о зачислении. Организация может указывать в приказах о зачислении фамилию, имя, отчество (при наличии) поступающих или номер страхового свидетельства (уникальный код).

О хранении документов, представленных поступающими при приеме на обучение

Согласно пункту 50 Порядка приема при подаче документов, необходимых для поступления, поступающие могут представлять оригиналы или копии (электронные образы) документов.

Согласно пункту 81 Порядка приема для зачисления на обучение в рамках контрольных цифр приема поступающий должен до дня завершения приема заявлений о согласии на зачисление представить в организацию оригинал документа, удостоверяющего образование соответствующего

уровня (далее – документ установленного образца) (либо уникальную информацию о документе установленного образца посредством суперсервиса «Поступление в вуз онлайн»).

Порядком приема не установлена норма о формировании личного дела поступающего, поскольку данный вопрос не является предметом Порядка приема. Вместе с тем, организация обязана обеспечить хранение документов, представленных поступающими при приеме на обучение, в том числе оригинала документа установленного образца.

Согласно пункту 47 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 5 апреля 2017 г. № 301, документ об образовании, предоставленный при поступлении в организацию, выдается из личного дела лицу, окончившему обучение в организации, выбывшему до окончания обучения из организации, а также обучающемуся по его заявлению. При этом в личном деле остается заверенная организацией копия документа об образовании.

По вопросу о внесении изменений в информацию о приеме на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры Порядком приема установлено, что организация размещает информацию о приеме на обучение на официальном сайте.

1. Основной объем информации размещается на официальном сайте не позднее 1 ноября года, предшествующего году приема, включая правила приема, утвержденные организацией, количество мест для приема на обучение по различным условиям поступления в рамках контрольных цифр, перечень вступительных испытаний с указанием по каждому вступительному испытанию, в том числе, минимального количества баллов (подпункт 1 пункта 41 Порядка приема).

Не позднее 1 июня организация размещает на своем официальном сайте количество мест для приема на обучение в рамках контрольных цифр по различным условиям поступления с указанием особой квоты и целевой квоты (подпункт 2 пункта 41 Порядка приема).

Не позднее чем за 5 месяцев до начала зачисления на места для обучения по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц (далее – договоры об оказании платных образовательных услуг) организация размещает на своем официальном сайте количество указанных мест (подпункт 3 пункта 41 Порядка приема).

2. Порядком приема установлено два случая, в которых возможно внесение изменений в информацию о приеме, размещенную на официальном сайте.

Во-первых, при приеме на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета в случае равенства поступающих по индивидуальным достижениям, учитываемым при равенстве поступающих по иным критериям ранжирования, перечень указанных достижений может быть дополнен в период проведения приема (пункт 36 Порядка приема).

Во-вторых, при зачислении на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг установленное количество мест может быть превышено по решению организации. При принятии указанного решения организация зачисляет на обучение всех поступающих, набравших не менее минимального количества баллов, либо устанавливает сумму конкурсных баллов, необходимую для зачисления (далее – установленная сумма конкурсных баллов), и зачисляет на обучение поступающих, набравших не менее минимального количества баллов и имеющих сумму конкурсных баллов (сумму баллов за каждое вступительное испытание и за индивидуальные достижения) не менее установленной суммы конкурсных баллов (пункт 89 Порядка приема).

3. Кроме того, пунктом 14 Особенности приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре на 2021/22 учебный год, утвержденных приказом Минобрнауки России от 1 апреля 2021 г. № 226 (далее – Особенности), установлено, что прием документов лично у поступающих, проведение вступительных испытаний, рассмотрение апелляций путем непосредственного взаимодействия поступающих с работниками организации возможны только в том случае, если это не противоречит актам высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), издаваемым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с этим при изменении санитарно-эпидемиологической обстановки в субъекте Российской Федерации организации могут принять решение об отмене объявленного ранее личного приема документов у поступающих и (или) проведения вступительных испытаний, рассмотрения апелляций путем непосредственного взаимодействия поступающих с работниками организации.

4. Порядком приема не установлен запрет на внесение изменений в иную информацию о приеме, размещенную на официальном сайте. Вместе с тем, необходимо иметь в виду, что на основании этой информации поступающие определяют свою траекторию поступления на обучение. Поэтому если организация вносит изменения в информацию о приеме, то это не должно приводить к ухудшению положения поступающих.

В частности, не допустимо изменение сроков проведения приема, перечня вступительных испытаний (в том числе минимального количества баллов), перечня индивидуальных достижений поступающих, учитываемых

при приеме (за исключением случая, предусмотренного пунктом 36 Порядка приема), порядка учета индивидуальных достижений, количества мест для приема на обучение по различным условиям поступления в рамках контрольных цифр, уменьшение количества специальностей и (или) направлений подготовки для одновременного участия в конкурсе.

По вопросу о проведении многопрофильного конкурса

Порядком приема установлена возможность проведения многопрофильного конкурса – конкурса по нескольким направлениям подготовки (специальностям) в пределах укрупненной группы направлений подготовки (специальностей) (подпункт «б» подпункта 3 пункта 7 Порядка приема).

При этом в качестве направленности (профиля) образовательных программ, на которые осуществляется прием, рассматривается не каждое из направлений подготовки (специальностей), а совокупность направлений подготовки (специальностей), по которым проводится многопрофильный конкурс. Зачисление осуществляется не на конкретные направления подготовки (специальности), а на совокупность направлений подготовки (специальностей). Конкурсные списки и списки лиц, подавших документы, необходимые для поступления лица, формируются на совокупность направлений подготовки (специальностей) без выделения конкретных направлений подготовки (специальностей).

В соответствии с этим поступающий, желающий участвовать в многопрофильном конкурсе, подает заявление о приеме на совокупность направлений подготовки (специальностей), а не на каждое направление подготовки (специальность), включенное в многопрофильный конкурс. При этом в заявлении о приеме поступающий указывает, что он поступает на совокупность направлений подготовки (специальностей), а не на конкретные направления подготовки (специальности).

О приеме на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета поступающих на обучение на базе среднего профессионального образования

Согласно части 6 статьи 70 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета лиц, имеющих среднее профессиональное образование (далее – СПО), проводится по результатам вступительных испытаний, форма и перечень которых определяются организацией. В соответствии с данной нормой лица, поступающие на обучение на базе СПО (далее – поступающие на базе СПО), вправе сдавать вступительные испытания, проводимые организацией.

Согласно пункту 16 Порядка приема вступительные испытания на базе СПО проводятся в соответствии с направленностью (профилем) образовательных программ СПО, родственных программам бакалавриата, программам специалитета, на обучение по которым осуществляется прием.

В целях реализации пункта 16 Порядка организация должна для реализуемых ею программ бакалавриата, программ специалитета определить родственные образовательные программы СПО (специальности и (или) профессии) и сформировать содержание вступительных испытаний на базе СПО таким образом, чтобы оно однозначно соответствовало профилю родственных образовательных программ СПО. То есть организация должна установить такие вступительные испытания на базе СПО, содержание которых ориентировано на прием на обучение лиц, имеющих СПО соответствующего профиля.

Лица, имеющие СПО иных профилей (непрофильное СПО), вправе сдавать вступительные испытания на базе СПО, однако, их прием на обучение на основании вступительных испытаний на базе СПО должен быть ограничен содержанием этих вступительных испытаний. В результате такие поступающие будут отдавать предпочтение поступлению на обучение по результатам ЕГЭ.



Если организация не может сформировать содержание вступительных испытаний на базе СПО, соответствующее профилю родственных образовательных программ СПО (или не считает необходимым проводить вступительные испытания на базе СПО), она устанавливает, что формой вступительного испытания (испытаний) на базе СПО является ЕГЭ, и не проводит такое вступительное испытание (испытания).

Родственность образовательных программ СПО и высшего образования (программ бакалавриата, программ специалитета) устанавливается организацией. При этом родственные образовательные программы СПО и высшего образования могут относиться как к одной укрупненной группе направлений подготовки (специальностей), так и к разным укрупненным группам.

Так, например, для специальности высшего образования «31.05.01 Лечебное дело» целесообразно установить в качестве родственных все специальности СПО, относящиеся к области знаний «Здравоохранение и медицинские науки».

Для специальности высшего образования «36.05.01 Ветеринария» целесообразно установить в качестве родственных не только специальности СПО, относящиеся к укрупненной группе «36.00.00 Ветеринария и зоотехния» («36.02.01 Ветеринария» и «36.02.02 Зоотехния»), но и специальности СПО «35.02.14 Охотоведение и звероводство» и «35.02.15 Кинология».

В ряде случаев родственные образовательные программы СПО могут отсутствовать, например, для направлений подготовки «37.03.01 Психология», «37.03.02 Конфликтология», «39.03.01 Социология», «39.03.03 Организация работы с молодежью», «47.03.01 Философия», «47.03.02 Прикладная этика», «47.03.03 Религиоведение». В этом случае вузы устанавливают, что формой вступительных испытаний на базе СПО является ЕГЭ, и не проводят вступительные испытания.

Требование профильности вступительных испытаний на базе СПО не является обязательным для вступительного испытания по русскому языку. Такое вступительное испытание проводится в соответствии с профилем СПО или без учета указанного профиля, то есть может проводиться как общеобразовательное вступительное испытание.

Если для общеобразовательного вступительного испытания установлено несколько предметов (предметы по выбору), то это не влияет на установление вступительных испытаний на базе СПО. Организация не обязана устанавливать вступительные испытания на базе СПО для каждого предмета по выбору.

Для близких по содержанию направлений подготовки (специальностей) возможно проведение одинаковых (совпадающих) вступительных испытаний на базе СПО. При этом совпадающими могут быть все или отдельные вступительные испытания.

Решение о том, что организация проводит вступительное испытание на базе СПО или устанавливает, что формой вступительного испытания на базе СПО является ЕГЭ, принимается отдельно по каждому вступительному испытанию (как по разным конкурсам, так и в рамках одного конкурса).

Например, при проведении общеобразовательных вступительных испытаний по русскому языку, математике и физике организация может установить следующие вступительные испытания на базе СПО:

пример № 1: по русскому языку и математике формой вступительного испытания на базе СПО является ЕГЭ, вместо общеобразовательного вступительного испытания по физике организация проводит вступительное испытание на базе СПО;

пример № 2: по русскому языку формой вступительного испытания на базе СПО является ЕГЭ, вместо общеобразовательных вступительных испытаний по математике и физике организация проводит вступительные испытания на базе СПО;

пример № 3: организация проводит вступительные испытания на базе СПО вместо общеобразовательных вступительных испытаний по русскому языку, математике и физике;

пример № 4: организация не проводит вступительные испытания на базе СПО.

Если организация проводит вступительное испытание на базе СПО, поступающие на базе СПО могут:

сдавать вступительное испытание на базе СПО в организации;

при наличии результатов ЕГЭ сдавать вступительное испытание на базе СПО в организации и использовать результаты ЕГЭ;

не сдавать вступительное испытание на базе СПО в организации и использовать результаты ЕГЭ.

Решение о сдаче вступительного испытания на базе СПО в организации и (или) об использовании результатов ЕГЭ поступающий принимает по каждому вступительному испытанию. То есть поступающий может сдавать в организации какие-либо вступительные испытания на базе СПО и использовать (не использовать) результаты ЕГЭ по этим вступительным испытаниям и при этом не сдавать другие вступительные испытания на базе СПО и использовать по ним результаты ЕГЭ.

Организация может проводить несколько различных по содержанию вариантов вступительного испытания на базе СПО. В указанном выше примере организация может, например, вместо общеобразовательного вступительного испытания по физике проводить вступительное испытание на базе СПО в двух вариантах – по механике и по электротехнике. Это не различные вступительные испытания, а варианты одного вступительного испытания. Поступающий однократно сдает каждое вступительное испытание на базе СПО, то есть сдает только один вариант вступительного испытания (в приведенном примере – только вступительное испытание по механике или только вступительное испытание по электротехнике).

Согласно пункту 20 Порядка максимальное количество баллов для каждого вступительного испытания по программам бакалавриата и программам специалитета составляет 100 баллов, минимальное количество баллов для вступительного испытания на базе СПО устанавливается организацией самостоятельно.

Если поступающие на базе СПО подпадают под действие пункта 17 Порядка (например, инвалиды), то они могут сдавать общеобразовательные вступительные испытания, проводимые организацией самостоятельно.

Согласно пункту 41 организация размещает на официальном сайте информацию о вступительных испытаниях на базе СПО, в том числе по каждому вступительному испытанию:

- наименование вступительного испытания;
- максимальное количество баллов (100 баллов);
- минимальное количество баллов;
- приоритетность вступительного испытания;
- форма проведения вступительного испытания;
- языки, на которых осуществляется сдача вступительного испытания;
- программа вступительного испытания.

Программа вступительного испытания на базе СПО должна быть составлена в соответствии с его профилем. Наименование вступительного испытания также должно отражать его профиль.

Указанная информация о вступительных испытаниях на базе СПО должна быть размещена на официальном сайте до 1 ноября 2021 г.

По вопросу об указании поступающими предметов по выбору при приеме на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета

Согласно подпункту 1 пункта 15 Порядка приема по каждому вступительному испытанию, проводимому в соответствии с графой 2 раздела 2 перечня вступительных испытаний, утвержденного приказом Минобрнауки

России от 30 августа 2019 г. № 666, организация устанавливает один или несколько предметов (далее – предметы по выбору).

В случае если по вступительному испытанию установлены предметы по выбору, поступающий выбирает один предмет. Правовой смысл данной нормы состоит в том, что поступающему предоставляется возможность выбрать предмет с максимальным результатом ЕГЭ.

При подаче заявления о приеме с использованием суперсервиса «Поступление в вуз онлайн» посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – суперсервис) поступающие в ряде случаев ошибочно указывают в заявлении о приеме не тот предмет, по которому у них имеется максимальный результат ЕГЭ (далее – ошибочный предмет), или не указывают предмет по выбору, в связи с чем у организации отсутствует возможность указания баллов за соответствующее вступительное испытание в конкурсном списке. Это приводит к ухудшению положения поступающих.

Представляется целесообразным, чтобы в случае, если поступающий указал в заявлении о приеме ошибочный предмет или не указал предмет по выбору, организация информировала поступающего о допущенной ошибке и предлагала внести изменение в заявление о приеме. Внесение изменений в заявление о приеме предусмотрено пунктом 44 Порядка приема.

В случае невозможности информирования поступающего по причине отсутствия связи с ним представляется целесообразным вносить изменение в заявление о приеме по решению организации. Данное полномочие организации не предусмотрено Порядком приема. Однако, при решении рассматриваемого вопроса необходимо исходить из части 6 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой условиями приема на обучение по основным профессиональным образовательным программам должны быть гарантированы соблюдение права на образование и зачисление из числа

поступающих, имеющих соответствующий уровень образования, наиболее способных и подготовленных к освоению образовательной программы соответствующего уровня и соответствующей направленности лиц.

Внесение изменения в заявление о приеме организацией в части предмета по выбору будет способствовать реализации права поступающего на выбор предмета с максимальным результатом ЕГЭ и позволит организации обеспечить зачисление поступающих, имеющих наиболее высокие результаты ЕГЭ.

По вопросу представления поступающими на обучение по образовательным программам высшего образования паспорта гражданина Российской Федерации

Согласно подпункту 1 пункта 46 Порядка приема при подаче заявления о приеме поступающий представляет документ (документы), удостоверяющий личность, гражданство.

Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, могут иметь паспорт гражданина Российской Федерации (далее – паспорт) без указания в нем отметки о регистрации по месту жительства (согласно пункту 193 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773, отметка о регистрации по месту жительства проставляется в паспорте только в отношении действующей регистрации по месту жительства, то есть не является обязательной).

При подаче заявления о приеме с использованием суперсервиса требуется отметка в паспорте о регистрации по месту жительства. В связи с этим граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом и имеющие

паспорт без отметки о регистрации по месту жительства, не имеют возможности подавать заявление о приеме с использованием суперсервиса.

В случае, если такие лица желают подавать документы, необходимые для поступления на обучение, в электронной форме, им должна быть предоставлена возможность подачи документов посредством электронной информационной системы организации.